



RELATÓRIO DE GESTÃO ATUARIAL

2020



Relatório de Gestão Atuarial –
Instituto de Previdência do Estado do Rio Grande do Sul

Diretoria Executiva:

José Guilherme Kliemann
Diretor-Presidente

Rúbia Cristina Serrano
Diretor de Benefícios

Gustavo Magalhães Roriz
Diretor de Investimento

José Carlos Ferreira da Silva
Diretor de Administração e Finanças

Equipe Técnica – Assessoria Econômica e Atuarial

Pedro Silva de Almeida
Analista em Previdência - Ciências Atuariais
(Coordenador)

Iraneide S. dos Santos Azevedo
Analista em Previdência - Estatística

Jucelina Santana da Silva
Analista em Previdência – Ciências Atuariais

Clarisse C Faria Bittencourt
Analista em Previdência – Ciências Econômicas



Lista de Figuras e tabelas

Tabela 1 - Evolução do Resultado Atuarial	9
Tabela 2 - Evolução quantitativa da massa segurada	10
Tabela 3 - Evolução do custo previdenciário.....	11
Figura 1 - Fundo Capitalizado - Receitas e Despesas	12
Figura 2 - Fundo Financeiro - Receitas e Despesas	13



Sumário

1. INTRODUÇÃO	5
2. BASE DE DADOS.....	5
3. NORMAS APLICADAS.....	6
4. MÉTODOS ATUARIAIS ADOTADOS	6
4.1. Regimes Financeiros.....	6
4.2. Hipóteses Atuariais	7
5. EVOLUÇÃO ATUARIAL	7
5.1. Resultado Actuarial.....	7
5.2. Evolução quantitativa da massa segurada	9
5.3. Custo previdenciário	11
5.4. Comparativo de receitas e despesas - Estimadas e Executadas	12
6. CONSIDERAÇÕES FINAIS.....	13



1. INTRODUÇÃO

Observando as exigências da Secretaria da Previdência do Governo Federal para a obtenção da certificação no Programa de Certificação Institucional e Modernização da Gestão dos Regimes Próprios de Previdência Social (RPPS) da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios - Pró-Gestão RPPS (Portaria MPS nº 185/2015, alterada pela Portaria MF nº 577/2017), este relatório foi elaborado para demonstrar a evolução da massa segurada e dos resultados atuariais do RPPS/RS

O Pró-Gestão tem por objetivo incentivar as melhores práticas de gestão nos RPPS. Desta forma, assim este relatório traz as informações compreendidas nas Avaliações Atuariais relativas aos três últimos exercícios e comparativo entre a evolução das receitas e despesas estimadas e realizadas.

2. BASE DE DADOS

Utilizou-se os resultados dos Demonstrativos do Relatório de Avaliação Actuarial (DRAA) de 2018 a 2020, encaminhados à Secretaria da Previdência.

As bases de dados utilizadas no DRAA são posicionadas no período anterior ao seu exercício. No que diz respeito aos dados da execução orçamentária, as receitas e as despesas estimadas e executadas, são considerados no exercício sob exame.

Os testes de consistência realizados no âmbito das avaliações atuariais demonstraram a qualidade da referida base de dados e sua adequação à elaboração da avaliação actuarial, evidenciando com fidedignidade a situação previdenciária e actuarial do RPPS.

A massa de segurados corresponde a todos os servidores públicos ocupantes de cargos efetivos, aos inativos e pensionistas. Não foram necessários ajustes significativos na base de dados, o que atesta a sua qualidade, completude e atualização.



3. NORMAS APLICADAS

O trabalho da reavaliação atuarial foi desenvolvido em observância à Constituição Federal e demais leis infraconstitucionais, Resoluções e Portarias do Ministério da Economia aplicáveis ao tema à época de sua realização.

4. MÉTODOS ATUARIAIS ADOTADOS

As metodologias técnicas adotadas em cada avaliação estão descritas nas Notas Técnicas Atuariais vigentes em cada exercício avaliado e se encontram em conformidade com os dispositivos legais aplicáveis aos RPPS no período realizado. As notas técnicas também são objeto de análise pela Secretaria da Previdência.

4.1. Regimes Financeiros

O regime atuarial utilizado nas reavaliações dos planos dos servidores civis e militares vinculados ao regime financeiro foi o Regime de Repartição Simples para todos os benefícios e despesa administrativa. O Regime de Repartição Simples se caracteriza pela contemporaneidade entre as receitas e despesas previdenciárias. As alíquotas de contribuição são definidas a cada período de forma a custear integralmente os benefícios pagos no mesmo período. Nesse regime não são constituídas reservas e as receitas auferidas no período são integralmente utilizadas para o pagamento dos benefícios do mesmo período.

Os regimes financeiros adotados nas reavaliações atuariais dos planos dos servidores civis e militares vinculados ao Fundo Previdenciário foram os de capitalização para a aposentadoria programada e reversão, de repartição de capitais de cobertura para a invalidez, reversão e pensão de ativo e de repartição simples para a despesa administrativa e demais auxílios que podiam existir no exercício analisado.

As definições para esses regimes são aquelas tradicionalmente adotadas na literatura universal sobre o assunto. O regime de capitalização pressupõe a formação de reservas financeiras de longo prazo, geradas a partir das contribuições do ente público e dos servidores, bem como dos rendimentos financeiros auferidos a partir do investimento em mercado dessas contribuições.



O regime de repartição de capitais de cobertura prevê a constituição das reservas matemáticas dos benefícios que se iniciam no período e o regime financeiro de repartição simples se caracteriza pela contemporaneidade entre as receitas e despesas previdenciárias. As alíquotas de contribuição são definidas a cada período de forma a custear integralmente os benefícios pagos no mesmo período. Nesse regime não são constituídas reservas e as receitas auferidas no período são integralmente utilizadas para o pagamento dos benefícios do mesmo período.

4.2. Hipóteses Atuariais

As hipóteses atuariais compreendem o conjunto de valores que serão utilizadas na reavaliação para determinar o comportamento futuro das variáveis envolvidas na quantificação das receitas e despesas previdenciárias do RPPS, das quais dependem as projeções de salários, benefícios, juros, mortalidade, invalidez, entre outros.

Em cada exercício foram aplicadas um conjunto de premissas biométricas, econômicas, demográficas e financeiras, as quais foram definidas em conformidade com o disposto nas normativas vigentes.

5. EVOLUÇÃO ATUARIAL

A seguir é apresentada a evolução atuarial do RPPS dos três últimos exercícios, demonstrando a evolução do resultado relativo ao equilíbrio financeiro e atuarial, a evolução quantitativa e qualitativa dos custos por tipo de benefício, o comportamento do custo previdenciário total, o comparativo entre a evolução das receitas e despesas estimadas e as efetivamente executadas.

5.1 Resultado Atuarial

Em relação aos servidores que estão vinculados ao Fundo Previdenciário Civil, a situação atuarial do plano de benefícios apresentou um resultado positivo conforme DRAA/2020 de R\$ 2.361.277.412,19 se comparado com o déficit do ano anterior de R\$ 277.901.885,17. Deve-se ao fato das alterações promovidas no regramento atinente a concessão de benefícios e a reforma administrativa nas carreiras dos servidores estaduais, estando alinhadas às reformas no âmbito federal.



A promoção destes ajustes na legislação pertinente aos compromissos previdenciários possuem impacto também na situação atuarial dos servidores civis que estão vinculados ao Fundo Financeiro. Para estes, foi observada uma redução no déficit, passando de R\$ 249.893.089.150,83 para 104.078.759.415,18, conforme o DRAA/2020.

Em relação aos servidores militares, há evoluções menos significativas, visto que não foram objeto de todas as reformas previdenciárias. O Fundo Previdenciário Militar experimentou relativa estabilidade do déficit atuarial se comparada ao déficit de R\$ 725.711.202,10, conforme DRAA/2019, para R\$ 206.325.700,96 e passando para R\$ 229.563.280,48, de acordo com o DRAA/2020. Ou seja, uma elevação de 11,3% no último ano, se comparado ao ano anterior, devido a novos entrantes e a própria atualização da base.

No Fundo Financeiro, a situação atuarial do plano de benefícios tem apresentado redução do déficit atuarial ao longo das últimas avaliações no Demonstrativo de 2020, passando de R\$ 123.040.014.322,53, para R\$ 62.162.822.321,58, ou seja, uma redução de 50,0% no seu resultado atuarial.

Os valores acima se referem à geração atual de servidores civis e militares vinculados ao Fundo Previdenciário, dado que este é um plano aberto a ingresso de servidores, e a massa vinculada ao Fundo Financeiro, o qual está fechado para novos ingressos. Na tabela 1 é possível observar a evolução das Reservas Matemáticas, ativos garantidores vinculados aos planos e seus respectivos resultados atuariais.



Plano	Reserva matemática	2020	2019	2018
Plano Civil - Previdenciário	Reserva Matemática dos Benefícios Concedidos	43.920.784,92	33.831.998,51	32.112.047,46
	Reserva Matemática dos Benefícios a Conceder	-R\$ 92.800.257,30	1.853.930.588,97	2.113.527.930,07
	Ativos Garantidores dos Compromissos do Plano de Benefícios	2.312.397.939,81	1.609.860.702,31	1.166.426.084,37
	Resultado Atuarial	2.361.277.412,19	- 277.901.885,17	- 979.213.893,16
Plano Militar - Previdenciário	Reserva Matemática dos Benefícios Concedidos	13.817.777,47	11.487.933,04	10.029.046,73
	Reserva Matemática dos Benefícios a Conceder	660.873.429,10	463.249.752,33	893.335.784,72
	Ativos Garantidores dos Compromissos do Plano de Benefícios	445.127.926,09	268.411.984,41	177.653.629,35
	Resultado Atuarial	-229.563.280,48	- 206.325.700,96	- 725.711.202,10
Plano Civil - Financeiro	Reserva Matemática dos Benefícios Concedidos	R\$ 88.533.744.169,15	177.044.375.727,52	179.265.062.350,70
	Reserva Matemática dos Benefícios a Conceder	R\$ 15.545.015.246,03	73.008.309.175,60	66.834.495.993,17
	Ativos Garantidores dos Compromissos do Plano de Benefícios	-	159.595.752,29	66.495.099,26
	Resultado Atuarial	-104.078.759.415,18	- 249.893.089.150,83	- 246.033.063.244,61
Plano Militar - Financeiro	Reserva Matemática dos Benefícios Concedidos	52.910.951.643,95	93.165.823.773,74	91.668.868.540,92
	Reserva Matemática dos Benefícios a Conceder	9.251.870.611,63	29.874.190.548,79	29.209.550.203,40
	Ativos Garantidores dos Compromissos do Plano de Benefícios	-	-	-
	Resultado Atuarial	-62.162.822.321,58	- 123.040.014.322,53	- 120.878.418.744,32

Tabela 1 - Evolução do Resultado Atuarial
 Fonte: Demonstrativos da Avaliação Atuarial

5.2 Evolução quantitativa da massa segurada

Na tabela 2 são apresentados os quantitativos de ativos, inativos e pensionistas conforme base de dados utilizada para as avaliações atuariais.

O IPE PREV possui um contingente de 316.796 segurados conforme o DRAA/2020, distribuídos entre ativos, aposentados e pensionistas, sendo 29.344 do FUNDOPREV e 287.452 do Plano Financeiro, conforme demonstrado a seguir.

Plano		2020	2019	2018
Plano Civil - Previdenciário	Quantitativo de Participantes			
	Ativos	22.551	22.318	20.768
	Inativos	32	15	8
	Pensionistas	64	39	30
	Salários e Benefícios Médios			
	Ativos	4.905,79	4.716,15	4.436,88
	Inativos	3.695,62	2.941,07	1.524,76
	Pensionistas	2.804,11	4.506,85	4.370,12
	Folhas de Salários e Benefícios			
	Ativos	110.630.470,29	105.255.090,03	92.145.026,22
Inativos	118.259,84	44.116,11	12.198,06	
Pensionistas	179.463,04	175.767,07	131.103,64	
Plano Militar - Previdenciário	Quantitativo de Participantes			
	Ativos	6.676	6.631	4.590
	Inativos	4	3	1
	Pensionistas	17	9	9
	Salários e Benefícios Médios			
	Ativos	5.069,62	5.022,08	4.451,38
	Inativos	1.465,98	3.841,56	4.520,07
	Pensionistas	3.572,07	4.689,20	3.858,04
	Folhas de Salários e Benefícios			
	Ativos	33.844.783,12	33.301.406,08	20.431.826,05
Inativos	5.863,92	11.524,68	4.520,07	
Pensionistas	60.725,18	42.202,83	34.722,33	
Plano Civil - Financeiro	Quantitativo de Participantes			
	Ativos	58.713	63.418	69.694
	Inativos	145.402	143.075	140.658
	Pensionistas	32.762	32.606	32.945
	Salários e Benefícios Médios			
	Ativos	6.195,40	5.889,60	5.479,06
	Inativos	4.956,41	4.886,42	4.752,21
	Pensionistas	4.565,79	4.759,38	5.151,89
	Folhas de Salários e Benefícios			
	Ativos	363.750.520,20	373.506.951,36	381.857.786,24
Inativos	720.671.926,82	699.124.765,48	668.435.749,36	
Pensionistas	149.584.411,98	155.184.327,56	169.729.019,10	
Plano Militar - Financeiro	Quantitativo de Participantes			
	Ativos	12.330	13.134	13.774
	Inativos	25.449	25.125	24.988
	Pensionistas	12.796	12.539	12.481
	Salários e Benefícios Médios			
	Ativos	8.253,31	8.220,87	7.119,31
	Inativos	11.563,01	11.441,78	10.158,87
	Pensionistas	7.418,21	8.544,30	8.279,00
	Folhas de Salários e Benefícios			
	Ativos	101.763.312,30	107.972.945,37	98.061.393,40
Inativos	294.267.041,49	287.474.787,46	253.849.966,80	
Pensionistas	94.923.415,16	107.137.004,18	103.330.173,04	

Tabela 2 - Evolução quantitativa da massa segurada

Fonte: Demonstrativos da Avaliação Atuarial

5.3 Custo previdenciário

Na tabela 3 é apresentada a evolução dos custos previdenciários, e de maneira resumida, expõem as alíquotas de custos para o financiamento do regime de previdência estadual. Ressalta-se que as reformas administrativa e previdenciária dos servidores civis, ocorridas até o ano de 2020, promoveram alterações nas idades para ingresso em aposentadoria e tempo de contribuição bem como a implementação das alíquotas regressivas, impactando no resultado atuarial e no custo previdenciário.

Plano	Custo Normal - % sobre Base de Contribuição	2020	2019	2018
Plano Civil - Previdenciário	Aposentadorias Programadas (Por Idade, Tempo de Contribuição e Compulsória)	14,95	13,41	11,95
	Aposentadoria de professor	3,45	8,49	7,35
	Pensão Por Morte de Aposentado Voluntário ou Compulsório	1,19	2,58	2,42
	Pensão Por Morte de Servidor em Atividade	1,17	0,66	0,57
	Pensão Por Morte de Aposentado por Invalidez	0,14	0,06	0,05
	Aposentadoria Por Invalidez Permanente	2,70	0,95	0,78
	Auxílio Reclusão	-	0,01	-
	Auxílio Doença	-	-	2,53
	Salário Maternidade	-	-	0,52
	Total	23,60	26,16	26,17
Plano Militar - Previdenciário	Militares - Reserva Por Tempo de Serviço	25,6	31,93	36,03
	Militares - Reforma Por Invalidez	1,40	0,94	0,76
	Militares - Pensão Por Morte	1,0	0,73	0,67
	Militares - Outros Benefícios Não Programáveis	-	-	12,20
	Total	28,00	33,60	49,66
Plano Civil - Financeiro	Aposentadorias Programadas (Por Idade, Tempo de Contribuição e Compulsória)	29,38	30,69	23,98
	Aposentadoria Por Invalidez Permanente	1,17	0,08	0,07
	Aposentadoria Especial - Professor - Educação Infantil e Ensino Fund. e Médio	5,18	7,10	14,08
	Aposentadoria Especial	-	0,07	-
	Pensão Por Morte de Servidor em Atividade	0,60	4,04	0,06
	Pensão Por Morte de Aposentado Voluntário ou Compulsório	2,28	0,01	3,80
	Auxílio Reclusão	-	0,01	0,01
	Total	38,60	42,00	42,00
Plano Militar - Financeiro	Militares - Reserva Por Tempo de Serviço	40,87	41,92	41,94
	Militares - Reforma Por Invalidez	0,61	0,05	0,04
	Militares - Pensão Por Morte	0,53	0,03	0,02
	Total	42,00	42,00	42,00

Tabela 3 - Evolução do custo previdenciário

Fonte: Demonstrativos da Avaliação Atuarial

5.4 Comparativo de receitas e despesas - Estimadas e Executadas

Os gráficos 1 e 2 mostram o comparativo de receitas e despesas estimadas com base nos métodos e hipóteses atuariais descritos no item 4, para os exercícios analisados e as efetivamente executadas de acordo com o Relatório Resumido da Execução Orçamentária (RREO) do Governo do Estado do Rio Grande do Sul relativo ao 6º bimestre de cada ano de análise.

Para o período de 2018 a 2020, o resultado atuarial do plano previdenciário teve uma variação de 12,61%, passando de R\$ 514,94 milhões para R\$ 579,89 milhões. Enquanto para o plano financeiro, o resultado atuarial teve uma melhora com redução do déficit em 14,7%, passando de R\$ 11,65 bilhões para R\$ 9,94 bilhões.

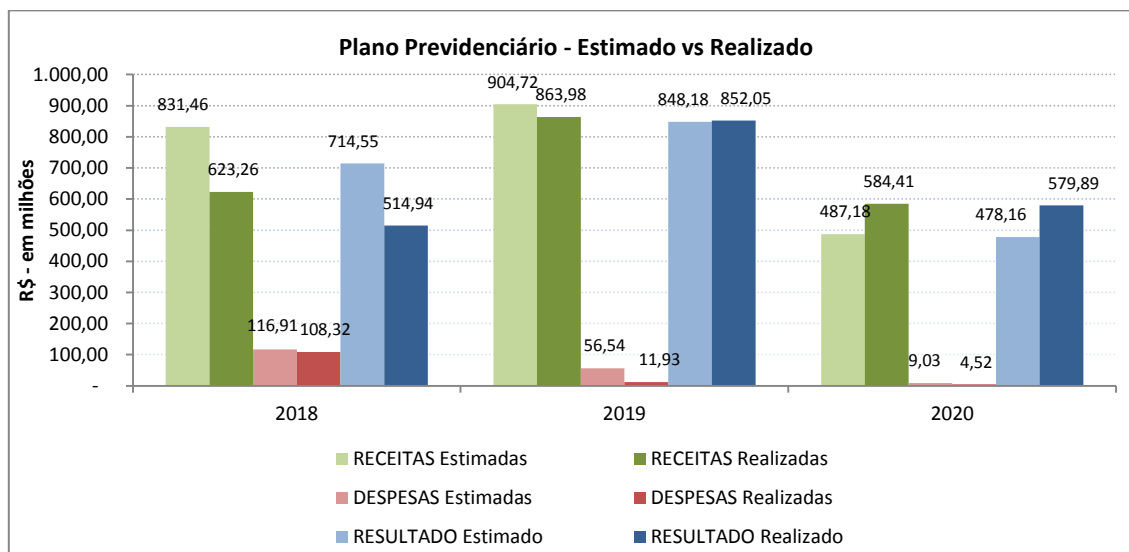


Figura 1 - Fundo Capitalizado - Receitas e Despesas

Fonte: Demonstrativos da Avaliação Atuarial e RREO

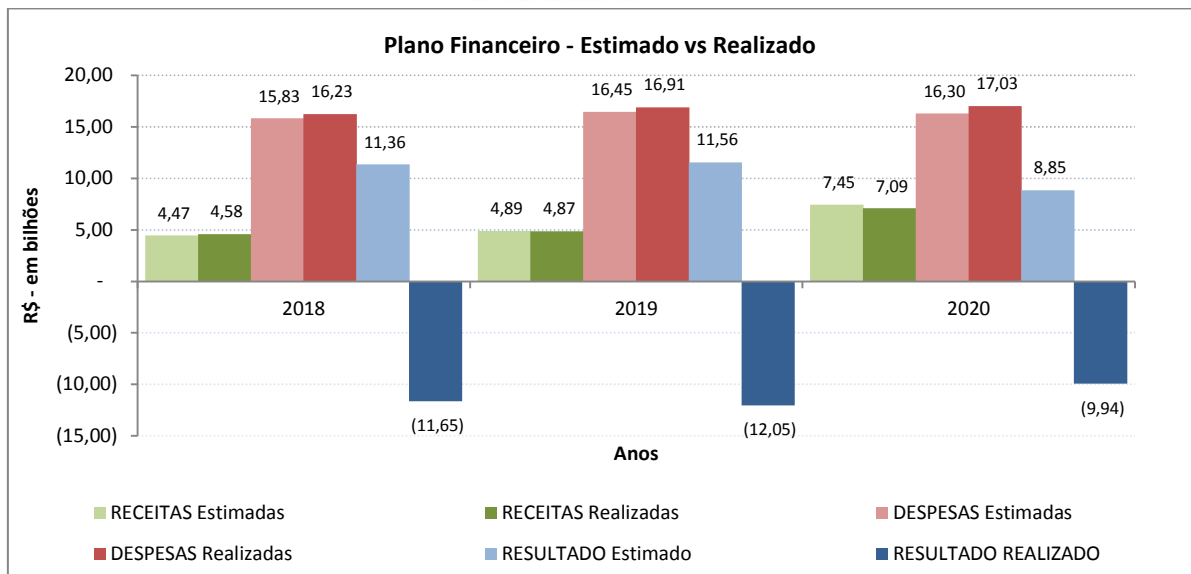


Figura 2 - Fundo Financeiro - Receitas e Despesas
Fonte: Demonstrativos da Avaliação Atuarial e RREO

6 CONSIDERAÇÕES FINAIS

A gestão atuarial no contexto dos RPPS é processo pelo qual se busca assegurar a solvência das obrigações previdenciárias assumidas pelo ente. A solvência do regime será assegurada mediante a capacidade de obter equilíbrio financeiro a cada exercício e demonstrar o equilíbrio financeiro e atuarial de longo prazo para todos os períodos. Deste modo, o acompanhamento dos resultados atuariais, das características da massa segurada e adequação das estimativas efetuadas são fundamentais. Toda alteração no regramento da concessão de benefícios previdenciários e nas hipóteses atuariais para mensuração das obrigações financeiras decorrentes destes benefícios impactam nas estimativas dos passivos atuariais do RPPS. Da mesma forma, qualquer alteração na legislação possui efeito direto nos resultados atuariais e orçamentários das obrigações previdenciárias

O acompanhamento da evolução dos resultados aqui apresentados foram efetuados de acordo com os contextos regulatórios e de legislação vigentes em cada exercício, considerando os aspectos metodológicos e hipóteses atuarias, situações econômicas, financeiras à época de cada avaliação.